

# Mejoramiento de la vivienda rural: impacto de la instalación de piso firme y estufas ecológicas en las condiciones de vida de los hogares

Ernesto Cordero Arroyo

## ■ Resumen

El desarrollo de capacidades básicas contempla al capital humano para elevar su productividad y acceder a la igualdad de oportunidades en el mercado de trabajo, en la vida social y comunitaria, en el acceso a una vivienda digna como soporte del patrimonio familiar y como espacio básico para el desarrollo armónico de sus integrantes. En este sentido, la colocación de pisos firmes y estufas ecológicas fortalecen la calidad de vida y el patrimonio de los integrantes de los hogares en condiciones de pobreza en zonas altamente marginadas.

**Palabras clave:** igualdad de oportunidades; capital humano; vivienda digna; calidad de vida; piso firme; estufas ecológicas.

## Introducción

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2007-2012 del Poder Ejecutivo Federal, plantea una estrategia de mediano y largo plazo para avanzar en la transformación de México con base en cinco ejes rectores de política pública: Estado de derecho y seguridad; economía competitiva y generadora de empleos; igualdad de oportunidades; sustentabilidad ambiental y democracia efectiva, y política exterior responsable.

\* Fecha de recepción: 19 de marzo de 2009. Correo electrónico: paloma.gonzalez@sedesol.gob.mx

En el marco del PND, el gobierno federal lanzó en 2008 la estrategia **Vivir Mejor**, que concentra y coordina todas las acciones del gobierno general encauzándolas hacia un mismo objetivo: el Desarrollo Humano Sustentable. Esta estrategia plantea tres líneas de acción principales:

- Continuar desarrollando las capacidades de los mexicanos en materia de salud, educación, vivienda y alimentación;
- Brindar una red de protección social a los sectores más vulnerables de la población, y
- Fortalecer la coordinación entre la política social y la política económica con objeto de facilitar el acceso al empleo formal a todas las mexicanas y mexicanos.

De este modo, el desarrollo de capacidades básicas contempla no sólo la construcción del capital humano que permita a las personas acumular activos indispensables para elevar su productividad y acceder a la igualdad de oportunidades en el espacio escolar, en el mercado de trabajo y en la vida social y comunitaria, sino también el acceso a una vivienda digna como soporte del patrimonio familiar y como espacio básico para el desarrollo armónico de sus integrantes.

En este artículo quiero referirme, de manera muy concreta, a las acciones de mejoramiento de la vivienda que la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) lleva a cabo a través de diversos programas en comunidades rurales altamente marginadas, con objeto de dotarlas del equipamiento y los servicios básicos que garanticen más salud, calidad de vida y seguridad para quienes las habitan.

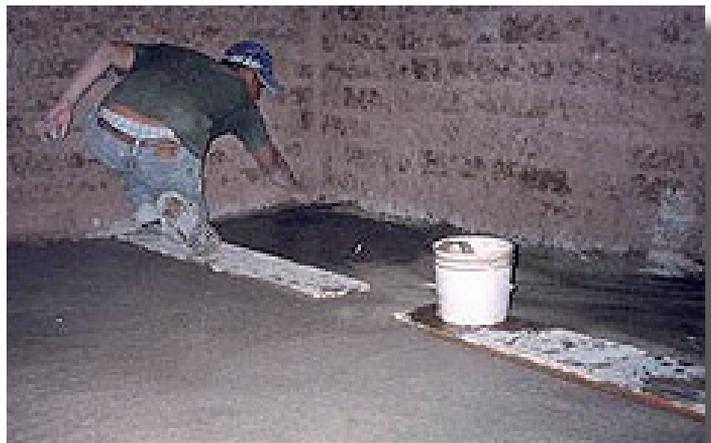
## Vivienda rural

En las zonas rurales a lo largo de todo el país, estamos concentrando los esfuerzos en la provisión de un paquete básico de mejoramiento de vivienda que incluye el otorgamiento de filtros potabilizadores, estufas ecológicas y servicios sanitarios, así como la sustitución de pisos de tierra por un piso de concreto de hasta 50 m<sup>2</sup>, siendo precisamente el abatimiento de pisos de tierra una de las iniciativas más importantes emprendidas por el gobierno federal.

## Piso firme

Proveer de un piso de cemento a las viviendas representa no sólo un mejoramiento del entorno físico y un incremento del valor de este patrimonio básico de las familias de

escasos recursos, tiene tambi3n impactos positivos en la salud de los m3s peque1os y en la calidad de vida de las madres. En abril de 2007, un grupo de investigadores de la Universidad de California en Berkeley, patrocinados por el Banco Mundial, realizaron una evaluaci3n sobre el impacto de la colocaci3n de pisos firmes en zonas marginadas.



La evidencia demostró que los programas de piso firme disminuyen los problemas en la piel y contribuyen a reducir la incidencia de enfermedades como diarrea, parasitosis intestinal, hepatitis, salmonella y fiebre tifoidea, varias de las cuales provocan cuadros agudos de anemia, sobre todo en los niños.

La existencia de pisos de tierra se presenta en todo el territorio nacional, sin embargo, hay cinco estados que concentran 52.5% del total de los 2.4 millones de viviendas con esta condición: Veracruz (14.7 %), Chiapas (10.9 %), Oaxaca (10.7 %), Guerrero (9.1 %) y Puebla (7.1 %).

En los municipios de muy alta marginación,<sup>1</sup> el porcentaje de viviendas que tiene piso de tierra respecto del total de viviendas es de 61.4%, mientras que en municipios de alta marginación es de 29.9%. El porcentaje de viviendas con piso de tierra alcanza 48% en el conjunto de los 514 municipios predominantemente indígenas (40% o más de la población mayor de cinco años hablante de una lengua indígena).

Por su parte, en localidades de muy alta y alta marginación, ubicadas en municipios de marginación media baja y muy baja, ese porcentaje es de 28.2%. Las acciones de piso firme involucran a varios programas de la SEDESOL y de otras instancias del Gobierno Federal:

- Programa para el Desarrollo de Zonas Prioritarias, Microrregiones;
- Programa de Empleo Temporal (PET);
- Programa de Apoyo a Zonas de Atención Prioritaria (PAZAP), y
- Los programas correspondientes al Fideicomiso Fondo Nacional de Habitaciones Populares (FONHAPO): Vivienda Rural y Tu Casa.

El esfuerzo que se está realizando habrá de concretarse en la colocación de un millón 350 mil pisos firmes entre 2007 y 2009, y un millón más en el resto del sexenio, con lo que prácticamente se abatirá la totalidad del rezago a escala nacional al final de la presente administración.

<sup>1</sup> 365 municipios, de acuerdo con el Índice de Marginación de CONAPO, 2005.



## Estufas ecológicas

A estas acciones se está sumando la instrumentación de tecnologías mejoradas para el uso de combustibles, con objeto de disminuir la contaminación al interior de la vivienda. La Organización Mundial de la Salud estima que, a escala internacional, más de 3,000 millones de personas no tienen acceso a fuentes modernas de energía para cocinar, es decir, dependen de combustibles sólidos como la biomasa (madera, estiércol y restos de cosecha) además de carbón.

En México uno de cada cinco hogares, 80% de ellos rurales, utilizan algún tipo de biomasa para cocinar y calentar la vivienda con fogones abiertos. La mayor parte de los usuarios de leña se concentra en localidades del centro y sur del país, específicamente en los estados de Chiapas, Guanajuato, Guerrero, Hidalgo, Michoacán, Oaxaca, Puebla, Quintana Roo, Tabasco, Veracruz y Yucatán.<sup>2</sup>



<sup>2</sup> "Estudio comparativo de estufas mejoradas para sustentar un programa de intervención masiva en México", Instituto Nacional de Ecología, 2009.



De acuerdo con el estudio denominado “Disminuci3n de los efectos en salud por la exposici3n al humo de leña” elaborado por la Comisi3n Federal para la Protecci3n contra Riesgos Sanitarios (COFEPRIS), en M3xico las enfermedades respiratorias son la primera causa de atenci3n a la salud en el medio rural. Asimismo, la Organizaci3n de las Naciones Unidas ha manifestado que existen pruebas claras de la relaci3n entre la contaminaci3n del aire al interior de los hogares en condiciones de pobreza y las infecciones del tracto respiratorio bajo, tales como la neumon3a, y de las enfermedades pulmonares cr3nicas, tales como la bronquitis, tuberculosis y el c3ncer de pulm3n, siendo los ni os peque os y las mujeres los m3s expuestos a estos impactos negativos.

Con la finalidad de evitar la exposici3n a la contaminaci3n del aire al interior de los hogares, el Gobierno Federal, a trav3s del Programa para el Desarrollo de Zonas Prioritarias, ha emprendido la tarea de dotar de fogones altos y estufas ecol3gicas o similares a las viviendas en las localidades y municipios de muy alta y alta marginaci3n, rezago social o alta concentraci3n de pobreza.



Estas acciones han mejorado considerablemente las condiciones de salud respiratoria de los integrantes del hogar, ya que reducen los niveles de contaminación en los hogares hasta en 90% o más. Además, disminuyen en 50% el consumo de leña y con ello el impacto medioambiental y la depredación de los bosques, que forman parte del capital natural de las comunidades y es uno de sus activos más importantes para salir de la pobreza (COFEPRIS).

## Conclusión

La colocación de pisos firmes y estufas ecológicas son acciones del Gobierno Federal que fortalecen la calidad de vida y el patrimonio de los integrantes de los hogares en condiciones de pobreza en zonas altamente marginadas. Estas acciones, aunadas a las que se realizan a través de todos los programas de la Secretaría de Desarrollo Social, constituyen un esfuerzo integral, coherente y bien encauzado hacia el cumplimiento del compromiso central de la Secretaría: que las familias mexicanas puedan **Vivir Mejor**.



## Bibliografía

Alatorre Eden-Wynter, Rocío, 2008, *Disminución de efectos en la salud por la exposición a humo de leña*, Comisión Federal para la Protección Contra Riesgos Sanitarios, Proyecto, 1-30 p.

Cattaneo, Matias, Sebastian Galiani, Paul Gertler, Sebastian Martínez y Rocio Titunik, 2007, "Housing, Health and Happiness", *World Bank Policy Research Working Paper*; 4214 Impact Evaluation Series No.14.

Dirección General del Centro Nacional de Investigación y Capacitación Ambiental, 2009, *Estudio comparativo de estufas mejoradas*, Instituto Nacional de Ecología, Resumen Ejecutivo.

Soto Romero, Jorge Mario, José Carlos Ramírez Sánchez y Andrés Zamudio Carrillo, 2007, *Evaluación de la estrategia de microrregiones*, ITESM-CCM, Centro de Estudios Estratégicos, Reporte de Impacto.

